

# מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : כד' בכסלו התש"ף  
22/12/19  
סימוכין : 315063

## סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 22/12/19

### משתתפים :

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה  
מר אלי ביתן, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה  
עו"ד ינון גוטגליק, יועץ משפטי, הלשכה המשפטית

### הנושא: משרד הרווחה

החלטת ועדת המכרזים מיום 18/11/19  
נתקבל בוועדת הפטור ביום 21/11/19

בקשה מס': 642349

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם הג'וינט עבור ביצוע תכנית "נושמים לרווחה" במרכזי עוצמה לשיקום משפחות שחיות בעוני ובהדרה – תפעול ואספקת סל מענים גמיש. לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/20, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:  
62,997,750 שקל כולל מע"מ

**החלטת הוועדה:** ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז עם הג'וינט לפי תקנה 3(4)(ב) לתקופה שמיום 01/01/20 ועד ליום 31/12/20.

### הערות ונימוקים:

1. משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים (להלן – **המשרד**) מבקש להתקשר עם ג'וינט ישראל (להלן – **הג'וינט**), עבור התקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2020, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות הפירוט שלהלן:
  - 1.1. התקשרות עם הג'וינט לטובת הפעלת מעטפת לתכנית, עבור התקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2020, בהיקף של 4,557,000 ₪, מתוכו חלקו של המשרד הינו 3,417,750 ₪.
  - 1.2. הארכת והרחבת התקשרות עם הג'וינט לטובת הפעלת רכיב "סל מענים גמיש", עבור התקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2020, בהיקף של 59,580,000 ₪.
2. **מהות ההתקשרות:**
  - 2.1. **מעטפת להפעלת התכנית:** הג'וינט מהווה כיום את המעטפת הניהולית לתכנית "נושמים לרווחה" לשיקום משפחות שחיות בעוני והדרה (להלן – **התכנית**). ההתקשרות עם הג'וינט כוללת את מרכיבי הניהול, התפעול, ההכשרה, והמחקר עבור התכניות שפועלות במסגרת התכנית "נושמים לרווחה".
  - 2.2. **הפעלת "סל מענים גמיש":** סל בגובה 8,000 ₪ לשנה למשפחה, מיועד להחזר הוצאות למשפחות בהתאם לתכנית הטיפול שנקבעת ע"י עו"ס המשפחה, בשיתוף עם המלווה המשפחתי.
3. **היסטוריית ההתקשרות:**
  - 3.1. ועדת הפטור המרכזית מיום 13.07.2014 (פניות 555469, 559113), אישרה את ההתקשרות עם הג'וינט בהיקף של כ-60 מלש"ח, מתוכם חלקו של המשרד עמד על כ-55 מלש"ח, עבור התקופה שמיום 01.07.2014 ועד ליום 30.06.2015, לפי תקנות 3(18), ו-3(29) לתח"מ. יצוין כי ביום 25.12.2014 אישרה ועדת המכרזים המשרדית שינוי מהותי בהתקשרות זו בעניין סל המענים הגמיש: הורדת דמי הסיוע השנתיים למשפחה מ-10,000 ₪ ל-8,000 ₪ ופתיחת מרכזי עוצמה ברשויות המקומיות, כך שהיקף ההתקשרות ירד.
  - 3.2. מעת לעת, אושרה הארכת ההתקשרות עם הג'וינט (פניות 585332; 606624; 627353) להפעלת התכנית וסל המענים הגמיש, עבור התקופה שמיום 01.07.2015 ועד ליום 31.12.2019, לפי התקנות 3(4)(ב)(1), 3(4)(ב)(3) ו-3(29) לתח"מ.
  - 3.3. ועדת הפטור המרכזית מיום 26.12.2018 (פניה 627353), אישרה את ההתקשרות עם הג'וינט להפעלת התכנית וסל המענים הגמיש, עבור התקופה שמיום 01.01.2019 ועד ליום 31.12.2019, בהיקף כולל של 63,598,000 ₪, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ.

4. בתכנית משתתפות כ-3200 משפחות החיות בעוני ובהדרה מקרב מטופלי המחלקות לשירותים חברתיים ברחבי הארץ, המבקשות הכוונה לשינוי בחייהן. המשפחות זוכות להתערבות מערכתית ייחודית להן, מעין 'חליפה לפי מידה' אשר נבנית במשותף עם עובד סוציאלי מומחה ומלווה משפחה. בהתאם לצרכי המשפחות ולתכנית שנבנתה יוקצו עבור המשפחות המשאבים, בדמות "סל מענים גמיש", להשגת התוצאות שהציבו לעצמן לשינוי מצבן.
5. במסגרת רכיב הניהול וההפעלה של התכנית, הגויינט עוסק בליווי עו"ס משפחה ומלווה משפחה, ובהפעלת "מרכזי עוצמה" המספקים מענה לאלפי לקוחות, בדגש על מיצוי זכויות, תעסוקה, ניהול כלכלי והעצמה.
6. סל המענים הגמיש, כמתואר בסעיף 2.2 לעיל, ניתן למשפחות במהלך שנתיים רצופות, ומהווה כלי מרכזי בהפעלת התכנית. המשרד מעביר את הכספים לגויינט בהתאם לדוחות ביצוע בפועל, והגויינט מהווה "צינור" בלבד בין המשרד למשפחות, ולפיכך רכיב זה הינו במימון מלא של המשרד.
7. המשרד פונה לחשב הכללי בבקשה להאריך את תקופת ההתקשרות עם הגויינט מהסיבות שלהלן:
- 7.1. לאור המורכבות שבהפעלת רכיב "סל המענים הגמיש" הנובעת מייחודיותו, ולאור היותו חלק בלתי נפרד מרכיב ניהול התכנית, לעת זו, הגויינט הינו הגורם היחיד שמסוגל להפעיל רכיב זה. חשב המשרד מעוניין ליצור פלטפורמה דיגיטלית אחידה לכלל העברות הכספים הנעשות במנגנון הדומה לסל המענים שניתן במסגרת התקשרות זו. בימים אלה, המשרד מפעיל פיילוט עם חברת "סיטי-בנק" להפעלת הסל. המשרד יגבש פתרון סופי להפעלת רכיב "סל המענים הגמיש" לקראת סוף שנת 2020.
- 7.2. לאורך השנים, היקף ההתקשרות עם הגויינט להפעלת הרכיב הניהולי הלך והצטמצם, בזמן שעוד ועוד תכניות הוטמעו במשרד. בימים אלה המשרד בוחן נתיבי הפעולה האפשריים להעברת הרכיב הניהולי, ובין היתר בוחן את העברתו לתקנים קבועים במשרד, בשל היותו נושא רגיש להעביר לספק חיצוני. המשרד יגבש פתרון סופי להפעלת המעטפת הניהולית לתכנית לקראת סוף שנת 2020.
8. המשרד זיהה צורך להרחיב את רכיב "סל המענים הגמיש" על מנת להעניק את השירות לאוכלוסיות הזקוקות לו, ביניהן משפחות חיילים, יישובים דרוזים, משפחות שבראשן הורה עצמאי ועוד. המשרד רואה במתן השירות לאוכלוסיות אלו כחיוני והכרחי, ועל כן מבקש להרחיב את ההתקשרות בהתאם.
9. תנאי התקשרות ההמשך הינם זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
10. לאור האמור לעיל, הגברת רותם שרביט ממליצה על אישור ההתקשרות עם הגויינט לצורך הפעלת התכנית, עבור התקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2020, לפי תקנה 3(4)(ב) לתח"מ, לפי הפירוט שלהלן:
- התקשרות עם הגויינט לטובת הפעלת מעטפת לתכנית, עבור התקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2020, בהיקף של 4,557,000 ₪, מתוכו חלקו של המשרד הינו 3,417,750 ₪.
  - הארכת והרחבת התקשרות עם הגויינט לטובת הפעלת רכיב "סל מענים גמיש", עבור התקופה שמיום 01.01.2020 ועד ליום 31.12.2020, בהיקף של 59,580,000 ₪.

עו"ד ינון גוטגליק

מר אלי ביתן

מר יובל רז

**אישור החשב הכללי :**

אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך